XVII
WORKSHOP
SULL'IMPRESA
SOCIALE
IDENTITÀ È VALORE:
OLTRE L'IMPATTO

# Dall'innovazione alle politiche

L'evoluzione delle politiche, della normativa e dei paradigmi culturali nei settori di interesse generale è frutto di innovazioni di cui le imprese sociali sono state protagoniste negli ultimi quarant'anni

*Gianfranco Marocchi*

# Si parte dalle pratiche

- L’evoluzione delle politiche e del quadro normativo degli ultimi quarant’anni ha spesso seguito, riprodotto, legittimato (e rilanciato) innovazioni maturate nell’ambito dell’impresa sociale
- Questo recepimento talvolta avviene attraverso leggi, altre volte assorbendo entro documenti di programmazione o bandi le priorità su cui imprese sociali e Terzo settore hanno lavorato
- Il recepimento istituzionale a suo volta rilancia e rafforza l’azione delle imprese sociali

# Non è un processo solitario né lineare…

- Spesso tali innovazioni sono frutto dell'incrocio tra imprenditori sociali visionari, altri soggetti di Terzo settore, pubbliche amministrazione aperte all'innovazione… **L'innovazione è sempre un'avventura collettiva**! (altrimenti non cambierebbe le politiche)
- Il recepimento nelle politiche e nella normativa è sempre dialettico, passa per scontri e ricomposizioni, passi avanti e ripensamenti… ma nel medio periodo cambia le norme e la cultura
- Talvolta il cambiamento passa per momenti simbolici (l'approvazione di una legge), talvolta semplicemente le prassi delle imprese sociali travasano a poco a poco nelle politiche e si diffondono

# n.b.

- Non vi è spazio per approfondire le singole normative
- Ciascuno può valutarle più o meno rilevanti
- Ciascuno può ritenere che abbiamo pienamente adempiuto o parzialmente tradito la spinta delle imprese sociali
- Ciascuno può avere giudizi positivi e negativi su ciascuna legge, delibera, bando, ecc.

**Resta il fatto che, in tutti questi casi, stimoli che hanno visto come protagonista l'impresa sociale sono entrati a far parte del patrimonio culturale e giuridico del nostro Paese!**

# La sussidiarietà

- L'idea che un soggetto privato, soprattutto imprenditoriale, *possa* agire nell'interesse pubblico
- L'idea che l'interesse pubblico *debba*, *primariamente*, essere perseguito supportando l'azione di soggetti organizzati della società civile

fino a 20 – 30 anni fa queste idee erano solo parzialmente accolte nel nostro ordinamento

Es. Difficoltà dei proto cooperatori sociali a vedersi omologati gli statuti

L'esperienza della cooperazione sociale dimostra a partire dagli anni '80 che ciò è possibile e che costituisce un vantaggio per le comunità

**Cooperazione sociale**
*Legge 381/1991*
*art. 1*

**Impresa sociale**
*d.lgs. 155/2006*
*d.Lgs 112/2017*

**Riforma Terzo settore**
*Legge 106/2016*
*d.Lgs 117/2017*

**Riforma costituzionale**
*Legge 3/2001*
*Art. 118 Costituzione*

Normative (d.p.c.m. 30/3/2001 – art. 55 del 117/2017 – normative regionali) e prassi locali che, a partire dalla considerazione dell'impresa sociale come soggetto che realizza l'interesse generale, dà vita a forme di partenariato, coprogrammazione, coprogettazione

# Dalla separazione all'integrazione

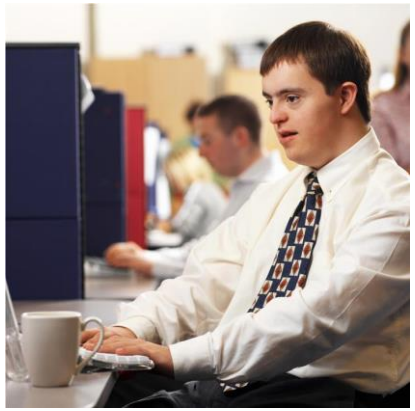
**Chiusura manicomi**
*Legge 180/1978*
*(Legge Basaglia)*

In un mondo in cui era normale separare l'anormale, le imprese sociali sono parte di un ampio movimento che **ricostruisce legami tra esclusi e società**.
Sperimentano integrazione e lavoro aprendo le porte dei manicomi e delle carceri, inventano comunità alloggio e centri diurni che rendono superati gli istituti.
Qui nasce la cooperazione sociale

**Alternative al carcere**
*Legge 663/1986*
*(Legge Gozzini)*

**Superamento istituti per minori**
*Legge 149/2001 (art. 2, comma 4)*

# Lavoro e autonomia



**Inserimento lavorativo**
*Legge 381/1991*

**Il lavoro rappresenta un tassello ineludibile per l'autonomia e l'integrazione sociale** e le cooperative sociali lo sperimentano in modalità nuova sin dagli anni ottanta: non tirocini, ma lavoro vero, con persone assunte che al tempo stesso sono valorizzate come risorse produttive, crescono professionalmente e raggiungono l'autonomia economica.

L'inserimento lavorativo coinvolge il tessuto economico del territorio e le pubbliche amministrazioni. Buone prassi e intuizioni locali diventano leggi…

**Imprese**
*Legge 68/1999, art. 12*
*D.lgs. 276/2003, art. 14*

**Pubbliche amministrazioni**
*Legge 381/1991, art. 5*
*… D.lgs. 50/2016, art. 112*

# Domiciliarità / territorialità / integrazione

Si tratta di **linee portanti che hanno dato forma alle strategia dei servizi nel nostro Paese**, impensabili senza le sperimentazioni delle imprese sociali a partire dagli anni Ottanta. Tra i principali esempi:

- *Domiciliarità VS istituzionalizzazione*: il valore di mantenere le persone presso il proprio domicilio
- *Territorialità*: territorio al tempo stesso come contesto in cui intervenire (oltre l'intervento individuale) e come risorsa da attivare
- *Integrazione*: visione unitaria della persona vs. settorialità degli interventi => **riconoscimento della dimensione sociale** e non solo medica e della necessità di integrazione

In questo caso è difficile individuare singole leggi. Vi sono piuttosto una lunga serie di atti (es. su domiciliarità) quali Linee guida, Accordi Stato Regioni, Documenti di programmazione, ecc. che recepiscono progressivamente questi contenuti.
Di fatto oggi chiunque programma e progetta servizi di welfare si ispira a questi principi

# Il welfare, così come lo conosciamo

- Negli ultimi trent'anni sono innumerevoli le nuove formule di servizio che hanno popolato il nostro welfare
- Sono ispirate alla ricerca di personalizzazione degli interventi, costruzione di relazioni, legame con il territorio
- Tutte sono state inventate da imprese sociali o con il loro contributo decisivo

Comunità alloggio

Case famiglia

Educativa territoriale

Comunità mamma bambino

Luoghi neutri

Convivenze guidate

Gruppi appartamento

Centro diurno per anziani

Accoglienza a bassa soglia

Nidi in famiglia

Micronidi

…

# La storia continua

- Sino ad ora si sono richiamati grandi cambiamenti, processi lunghi e complessi che hanno portato a modifiche nell'impostazione stessa del nostro welfare
- Questo processo è tutt'ora in corso, confermando la dialettica tra slanci operativi e recepimento normativo
- Rispetto ai cambiamenti più recenti siamo in grado di vedere aspetti puntuali, forse in prospettiva ne coglieremo un senso più ampio entro modifiche culturali di vasta portata

# Esempio 1 -Housing sociale

Sino agli anni 2000 l'intervento pubblico sulla casa di identificava con l'edilizia residenziale pubblica.
Il tema della casa era inoltre percepito esclusivamente dal punto di vista dell'accesso all'abitazione da parte di categorie economicamente disagiate

*Legge 112/2008, art. 11*
*Primi riferimenti legislativi nazionali all'«abitare sociale»*

Legge regionale 17 febbraio 2010, n. 3.
arianna.consiglioregionale.piemonte.it/base/coord/c2010003.html
17 feb 2010 - La presente **legge** si applica agli alloggi **sociali**: ..... convenzionata ed agevolatae dei programmi di **social housing** anche in società con privati.

Legge regionale 16/2016 e regolamento regionale n.4/2017
www.regione.lombardia.it/...regionale.../normativa-regionale-servizi-abitativi-pubblici
**Housing sociale** .... I servizi abitativi pubblici in Lombardia, sono regolati dalla **legge regionale** 8 ... Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità.

[PDF] Housing sociale 2019 - Regione Emilia-Romagna
servizissiir.regione.emilia-romagna.it/deliberegiunta/.../AdapterHTTP?.../63...
21 gen 2019 - programma programmi/progetti di **social housing** e di cohousing, .... collegate alla **legge regionale** di stabilità per il 2019;. — la **L.R.** 27 ...

14/08/2018 - Incostituzionale il social housing della Regione ...
https://www.segretaricomunalivighenzi.it/14-08-2018-incostituzionale-il-social-housin...
14 ago 2018 - Non è un mistero che la **legge** della **regione** Campania n. 19 del 22 giugno 2017, dal titolo "Misure di semplificazione e linee guida di supporto ...

Abitare Sociale in Sicilia - Regione Siciliana - Sito Ufficiale
pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/C38A3957CC3FD59DE040060A02014F44
Presentazione delle norme di attuazione della **legge regionale** sul '**social housing**' (n. 1 del 2012), che prevede interventi di riqualificazione urbanistica ...

Assegnazione alloggi pubblici - Regione Marche
www.regione.marche.it › Regione Utile › Edilizia e Lavori Pubblici
Programmi nazionali **Housing Sociale** · Programmi regionali **Housing Sociale** ... Con **L.R.** del 16 dicembre 2005 n.36 è stato realizzato il riordino del sistema ...

Housing sociale - Regione Campania
www.regione.campania.it/regione/it/tematiche/housing-sociale-gez7qsgx
Alloggi **Sociali**. Pubblicate le "Linee guida per l'edilizia residenziale **sociale** (art. 10 della **legge** 23 maggio 2014, n.80). Leggi tutto ...

Normative e altri atti regionali

Bandi di fondazioni e altre iniziative private

Compagnia di San Paolo | programma housing | Fondazione Housing Sociale

Sulla base delle esperienze di imprese sociali, in questi atti l'housing si riempie di ulteriori significati (sostenibilità ambientale, condivisione, autocostruzione, ecc.)

# Esempio 2 - Agricoltura sociale

Le imprese sociali sperimentano attività agricole a finalità sociali (terapeutiche, di integrazione, di accoglienza, di riscoperta dei legami con la natura, ecc.), nel rispetto della sostenibilità ambientale

Una pluralità di leggi regionali sull'agricoltura sociale

08/01/19 - Normativa Agricoltura sociale
**Legge regionale 17 dicembre 2018, n. 53 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale"**
Autore: *Regione Basilicata*

27/04/18 - Normativa Agricoltura sociale
**Legge regionale 12 dicembre 2017, n. 35 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale"**
Autore: *Regione Lombardia*

27/03/18 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale del 27 marzo 2018 n. 9 - "Disposizioni in materia di Agricoltura sociale". BUR Puglia**
Autore: *Regione Puglia*

19/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Nazionale n. 141 del 18 agosto 2015 "Disposizioni in materia di Agricoltura sociale"**
Autore:

17/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale 21 novembre 2013 n. 36 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Liguria**
Autore: *Regione Liguria*

17/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge regionale n.14 del 28 giugno 2013 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Veneto**
Autore: *Regione Veneto*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale n. 18 - BUT Abruzzo "Disposizioni in materia di Agricoltura sociale"**
Autore: *Regione Abruzzo*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge regionale n. 24 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BU Toscana**
Autore: *Regione Toscana*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale n. 16. "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Umbria**
Autore: *Regione Umbria*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge regionale n.5 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Campania**
Autore: *Regione Campania*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Molise**
Autore: *Regione Molise*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge regionale n.25 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Friuli VG**
Autore: *Regione Friuli VG*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge regionale n.11 "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Sardegna**
Autore: *Regione Sardegna*

16/02/16 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale "Disposizioni in materia di agricoltura sociale". BUR Calabria**
Autore: *Regione Calabria*

23/12/15 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale 14 novembre 2011, n. 21 - Disposizioni regionali in materia di multifunzionalità dell'azienda agricola e diversificazione in agricoltura**
Autore: *Regione Marche*

09/04/15 - Normativa Agricoltura Sociale
**Legge Regionale del 9 aprile 2015 n. 12 - "Testo unico in materia di Agricoltura". BUR Umbria**
Autore: *Regione Umbria*

**Legge sull'Agricoltura sociale**
*Legge 141/2015*

# Esempio 3 - Cooperative di comunità

Esperienze pionieristiche di partecipazione, sviluppo locale, rilancio di territori periferici nell'ultimo ventennio si sono progressivamente riconosciute come «cooperative di comunità»

Leggi regionali in Liguria, Puglia e Abruzzo, o articoli specifici in leggi sulla cooperazione (Basilicata, Emilia-Romagna, Lombardia, Toscana)

# Un elenco parziale…

- Si è consapevoli della parzialità di questo elenco e che alcune di queste politiche si stanno sviluppando in questi ultimi tempi (es. il tema dei «luoghi»)
- Accanto agli ambiti in cui l'impresa sociale ha un ruolo da protagonista, vi sono casi in cui altri enti di Terzo settore hanno determinato innovazioni istituzionali rilevanti:
  - Alleanza contro la povertà => SIA / REI / RdC
  - Definizione di «povertà educativa» e delle relative politiche di contrasto
- Impresa sociale e Istituzioni da una parte e prassi operative e sviluppi normativi sono in un rapporto dialettico e dinamico, si influenzano e rincorrono a vicenda
- Consapevolezza della portata politica delle nostre azioni